

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ח באייר התשע"ח
13 במאי 2018
סימוכין: 265794

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 13/5/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

מוזמנים:

גב' סיגלית פוני – חשבת, המשרד לשירותי דת
מר מיכאל גיובאני - מנהל אגף הסדרה פיקוח ובקרה, המשרד לשירותי דת
מר עמית קצין - יועץ המנכ"ל, המשרד לשירותי דת
גב' טובה סרי – סגנית חשבת בכירה, המשרד לשירותי דת

הנושא: המשרד לשירותי דת

החלטת ועדת המכרזים מיום 27/12/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/01/18
השלמות 15/03/2018

בקשה מס': 611475

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם המרכז הארצי לפיתוח מקומות קדושים (להלן – המרכז הארצי או העמותה), התקשרות לתקופה שמיום 2/5/18 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

119,000,050 ₪ כולל מע"מ

היקף התקשרות מאושר:

40,500,000 ₪ כולל מע"מ (בהתאם לתנאים שנקבעו בהחלטה)

החלטת הוועדה: בהתחשב ברגישות האתרים המנוהלים על ידי העמותה, הצהרת המשרד כי הוא פועל להכרזה על העמותה כזרוע ביצוע וכי כפי שנמסר לוועדה, ישנו צורך דחוף בתחזוקת האתרים, ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם המרכז הארצי לפיתוח מקומות קדושים לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 13/5/18 ועד ליום 31/12/18 בלבד, בשלושה תנאים כדלקמן:

- עלויות התפעול לא יעלו על העלויות המצוינות בבסיס תקציב המשרד כדלקמן:
 - 12 מיליון ₪ בגין תפעול שוטף של האתרים המצויים בניהול מרכז הארצי
 - 13.5 מיליון ₪ בגין תפעול קבר הרשב"י
 - 15 מיליון ₪ בגין תחזוקה דחופה הדורשת שיפוץ של מקומות קדושים. לגבי יתרת הסכום, בגובה של 15.05 מיליון ₪, יוכל המשרד לחזור ולפנות לוועדת המכרזים המשרדית או לוועדת הפטור המשרדית (לפי העניין), לאחר הסדרת התקשרותו עם העמותה שלא בפטור לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- העמותה תתחייב כי כל ההתקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המדינה, יערכו במכרז;
- המשרד יתקשר עם רואה חשבון חיצוני לבחינת עלות התקשרותו עם העמותה.

הערות ונימוקים:

- ההתקשרות הראשונית עם המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, נעשתה על ידי משרד התיירות בשנת 2007, מכח תקנה 3(5) לתח"מ. ההתקשרות נמשכה עד החלטת הממשלה מס' 104 מיום 5.5.13 לפיה שטח הפעולה הנוגע למקומות קדושים יועבר ממשרד התיירות אל המשרד לשירותי דת (להלן – המשרד). החל משנת 2014 המשרד מתקשר עם העמותה האמצעות התקשרויות המשך לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- ביום 17.2.2014, אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות עם המרכז הארצי עד ליום 31.12.2014 ובהיקף של 6 מיליון ₪. סכום זה הורחב באישור ועדת הפטור ב-1.1 מיליון ₪.
- ביום 15.5.16 אישרה ועדת הפטור המרכזית, הארכת התקשרות המשרד עם המרכז הארצי מיום 16.7.16 ועד ליום 31.12.17, ובהיקף של 66.5 מלש"ח. כמו כן, אישרה ועדת הפטור המרכזית

- המשך

- הרחבת התקשרות ב-9.8 מיליון ₪, לצורך הגדלת תקציב ההילולה, שיפוץ קבר הרשב"י, הגדלת תקני כוח אדם, בניית מערכות מיזוג אוויר, חשמל וצנרת.
4. בשנים האחרונות פועל המשרד להכריז על המרכז הארצי לפיתוח מקומות קדושים כזרוע ביצוע של הממשלה.
5. ההתקשרות הראשונה של המדינה עם המרכז הארצי החלה בשנת 2007, על ידי משרד התיירות ובהתאם לתקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים.
6. מדובר בבקשה רביעית להתקשרות המשך לשנים 2018 ו-2019 בסכום של כ-119 מיליון ₪ כאשר ההתקשרות הראשונה של המשרד עם המרכז הייתה בשנת 2013 בסכום של 7.1 מיליון ₪, וכאשר גובה כל התקשרויות ההמשך לפי תקנה 3(4)(ב)(3) עומד היום, לפני אישור הבקשה, על 123 מיליוני ₪, בנסיבות אלו היה מצופה כי המשרד יפעל להסדרת ההתקשרות לפי תקנה שאינה 3(4)(ב)(3) (כגון 3(5) או תקנה חלופית אחרת).
7. למרות האמור בסעיף 4 לעיל, בעת הזאת הוועדה ממליצה לאשר חלקית את הפטור באופן שימנע פגיעה בציבור המבקרים בשנת 2018 בלבד במקומות הקדושים בהם פועלת העמותה בתנאים הבאים:

א. עלויות התפעול לא יעלו על העלויות המצוינות בבסיס תקציב המשרד כדלקמן:

- i. 12 מיליון ₪ בגין תפעול שוטף של המרכז הארצי;
- ii. 13.5 מיליון ₪ בגין תפעול קבר הרשב"י;
- iii. 15 מיליון ₪ בגין תחזוקה דחופה הדורשת שיפוץ של מקומות קדושים. לגבי יתרת הסכום, בגובה של 15.05 מיליון ₪, יוכל המשרד לחזור ולפנות לוועדת המכרזים המשרדית או לוועדת הפטור המשרדית (לפי העניין), לאחר הסדרת התקשרות עם העמותה שלא בפטור לפי תקנה 3(4)(ב)(3).
- ב. העמותה תתחייב כי כל ההתקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המדינה, יערכו במכרז;
- ג. המשרד יתקשר עם רואה חשבון חיצוני לבחינת עלות התקשרותו עם העמותה.
8. ההתקשרות הינה בתנאים זהים לבקשה הראשונה.
9. מר רותם ברמלי רפרנט חטיבה ומנהל ממליץ לאשר את הבקשה בכפוף להתקשרות המשרד עם ר"ח חיצוני שיבחן את עלות ההתקשרות עם העמותה.

עו"ד אביעד
נימקובסקי

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך